**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

**КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « » декабря 2020 года № 2182

г. Зеленоградск

**Об утверждении программы профилактики нарушений**

**обязательных требований земельного законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. на территории МО «Зеленоградский городской округ»**

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с целью предупреждения нарушений земельного законодательства администрация МО «Зеленоградский городской округ» Калининградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. на территории МО «Зеленоградский городской округ» (далее – Программа) согласно приложению.

2. Управлению делами администрации (Н.В. Бачарина) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский городской округ» Калининградской области.

3. Управлению сельского хозяйства администрации (П.П. Боровиков) обеспечить опубликование настоящего постановления в общественно-политической газете «Волна».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы – начальника управления сельского хозяйства администрации П.П. Боровикова.

Глава администрации

муниципального образования

«Зеленоградский городской округ» С.А.Кошевой

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению администрации  муниципального образования  «Зеленоградский городской округ»  от « » декабря 2020 года № 2182 |

**Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2021 год и плановый период**

**2022-2023 гг. на территории МО «Зеленоградский городской округ»**

ПАСПОРТ

программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов (далее - Программа) |
| Правовые основания разработки Программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами». |
| Разработчик Программы | Орган муниципального земельного контроля |
| Цели Программы | - предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;  - создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;  - снижение уровня ущерба земельным ресурсам. |
| Задачи Программы | - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства путем активизации профилактической деятельности;  - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований земельного законодательства;  - повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;  - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  - формирование единого понимания обязательных требований законодательства в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2021 год, плановый период 2022-2023 годов |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов  - обеспечение квалификационной профилактической работы должностных лиц органа муниципального земельного контроля;  - повышение прозрачности деятельности службы муниципального земельного контроля;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - обеспечение единообразия понимания предмета муниципального земельного контроля подконтрольными субъектами;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению. |
| Структура Программы | Раздел 1. Аналитическая часть программы  Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений  Раздел 3. Ресурсное обеспечение Программы  Раздел 4. Отчетные показатели Программы. |

1. **Аналитическая часть программы**

Настоящая Программа разработана в целях организации проведения должностными лицами органов муниципального земельного контроля, уполномоченными на проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации, профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Калининградской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Калининградской области предусмотрена административная и иная ответственность, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели,

- юридические лица,

- физические лица.

Перечень обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля:

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

- выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Администрация осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Количество подконтрольных субъектов определено в соответствии с ежегодно обновляемыми планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году проведена 81 проверка. 70/129

\*100

В целях привлечения к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные статьями 8.7, 8.8 КоАП РФ, администрацией направлено 19 материалов в Управление Росреестра, Россельхознадзора и Росприроднадзора по Калининградской области. По итогам, рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 2 правообладателя 4 земельных участков, на общую сумму 80 000 рублей, по 2 материалам отказано в возбуждении административного производства, в отношении 1 граждан прекращено административное производство. Направлено 18 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.5 КоАП РФ мировым судьям по итогам рассмотрения, которых привлечено к административной ответственности 17 правообладателей земельных участков на общую сумму 5 300 рублей.

В рамках профилактической работы выдано 129 предостережений о недопустимости нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации на 195 земельных участках, общей площадью 3 342,4 га. По итогам данных мероприятий 70 земельных участков введено в сельскохозяйственный оборот общей площадью 559,2 га.

Анализ и оценка причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) причиненного ущерба при осуществлении муниципального земельного контроля:

1) причинение вреда земельным ресурсам, как природному объекту;

2) ухудшение экологических условий;

3) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению землепользователей.

Целями Программы являются:

а) предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;

б) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

в) снижение уровня ущерба земельным ресурсам.

Задачами Программы являются:

а) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства путем активизации профилактической деятельности;

б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований земельного законодательства;

в) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

г) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

д) формирование единого понимания обязательных требований законодательства в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности.

1. **План мероприятий по профилактике нарушений**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения 2021-2023 гг. | Ответственный исполнитель |
| 1 | Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок в рамках муниципального земельного контроля, размещенных на официальном сайте администрации МО «Зеленоградский городской округ», а также текстов, соответствующих структурных единиц нормативных правовых актов | Постоянно | Инспектор по муниципальному земельному контролю |
| 2 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации | Не реже одного раза в год | Инспектор по муниципальному земельному контролю |
| 3 | Обеспечивают регулярное обобщение практики осуществления в сфере муниципального земельного контроля и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами в целях недопущения таких нарушений | Не реже одного раза в год | Инспектор по муниципальному земельному контролю |
| 4 | Объявление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства | Не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Инспектор по муниципальному земельному контролю |
| 5 | Проведение специальных мероприятий по профилактике нарушений, направленных на предупреждение причинения вреда, в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | По мере получения соответствующей информации | Инспектор по муниципальному земельному контролю |

1. **Ресурсное обеспечение программы**

Материальные ресурсы для обеспечения исполнения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля на территории округа, обеспечиваются посредством финансирования в рамках бюджетных средств округа, предусмотренных на эти цели.

1. **Отчетные показатели программы**

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений по итогам календарного года с учетом достижения целей программы профилактики нарушений в указанной программе устанавливаются отчетные показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Отчетные показатели | Отчетные данные | | |
| 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
| 1 | Количество выданных подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | шт | шт | шт |
| 2 | Количество исполненных подконтрольными субъектами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | % | % | % |